联合国 S/PV.8929



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八九二九次会议

2021年12月14日星期二上午10时举行
纽约

主席：	阿巴里先生	（尼日尔）
	中国	耿爽先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩·内森女士
	肯尼亚	恩东古先生
	墨西哥	布恩罗斯特罗·马谢乌夫人
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	谢里夫先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	阮芳茶夫人

议程项目

中东局势

21-39511 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下情况通报人参加本次会议：秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅主管人道主义事务代理助理秘书长兼紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请格伦德贝里先生发言。

格伦德贝里先生（以英语发言）：正如我最近在呼吁保持克制时所表示的那样，我对也门持续的军事升级和持续的暴力深感震惊。自我上次在安全理事会发言（见S/PV.8878）以来，冲突已显著升级。这有可能开启也门战争的新篇章，令国家更加支离破碎，并且造成更多流血。许多也门和区域对话方都认识到这一风险。

然而，即使冲突各方都向我表示他们渴望和平，它们仍然把军事选项作为重点。我已经明确指出，军事选项无法带来可持续解决办法。目前急需的是克制、缓和局势和对话。在继续详谈我所作的接触和结论之前，请允许我先概括自我上次通报以来发生的一些重大事件。

在荷台达，11月12日，隶属也门政府的联合部队撤出了他们在该省大部分地区的阵地。“真主的辅士”组织部队立即控制了大部分撤离地区。这导致该省前线发生重大转移。撤军后的头两周中，荷台达南部地区的新前线争夺激烈，双方使用了重炮和空袭。

尽管自本月初以来，敌对行动显著减少，但对平民的影响令人关切，自撤军以来据报发生了平民伤亡，数千个家庭流离失所。西海岸的对抗暂时成为首要焦点，同时，争夺马里卜的关键战役仍在继续。战斗加剧，“真主的辅士”组织再次向该省的城市和油田推进，联军增加了空袭以支持也门政府。我仍然担心该市有可能发生城市战争，这会给平民带来可怕的后果。

“真主的辅士”组织对马里卜的进攻正在其他前线产生令人担忧的连锁反应。在我与各方的会晤中，我强调急需加强和立即采取措施保护平民。但是，战斗的加剧和前线的转移正在危及平民，在许多情况下，迫使他们第二次甚至第三次逃离。

也门冲突各方的军事升级令我感到震惊。大炮、导弹和空袭的使用增加，危及平民生命、基础设施和服务。我还对沙特阿拉伯平民和商业基础设施遭受的袭击感到关切。11月13日，10名属于当地安全部队的人在西海岸遭即决处决，联合国对此予以了谴责，这是又一个例子，表明国际法在这场冲突中令人担忧地遭到无视。

我因此重申，战争是有规则的。冲突中的所有行为体，无论是直接参与还是扮演辅助角色，都负有国际人道主义法规定的责任和义务。这包括保护平民和人道对待战俘。在这方面，我们看到冲突各方关押的被拘留者人数不断增加。我的办公室继续定期与各方接触，以便把他们召集起来，并协助他们根据《斯德哥尔摩协议》之下的承诺，履行释放所有与冲突有关的被拘留者的义务。

请允许我重点谈一个仍然是与我对话的也门各方议程上的最重要议题——经济。我从亚丁、塔伊兹和也门各地我见到的也门男男女女那里听到了强烈的挫败感和绝望感。在亚丁及其周边省份，也门里亚尔对外币的汇率达到前所未有的低点，令人们的购买力进一步下降。萨那的汇率得到更多控制，但经济困难严重。通货膨胀仍然是一个挑战，人们需要工资。将也门里亚尔从亚丁转移到萨那的成本

飙升，给私营部门和全国各地养家糊口的人带来了巨大负担。在我最近与也门商界女性的非正式交谈中，她们描述了自己在做生意时面临的严峻挑战。我谨提醒大家，妇女权利由于冲突而急剧倒退——经济崩溃使这种情况更加恶化。

助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆也将强调，亟需实施经济战降级和广泛改革，以改善民生、降低货物成本并保护货币。

也门政府最近实施了一些改革，包括与亚丁的中央银行行长理事会有关的改革。我希望这些步骤将为进一步实施迫切需要的改革打开大门。急需处理整个国家的经济需求，为此，我们需要也门利益攸关方的真正合作和国际社会内部的密切协调，以寻求解决办法。

关于也门人在日常生活中面临的艰巨挑战，我不得不再次遗憾地强调，人员和货物流动自由所受的限制继续给也门民众、特别是妇女带来严重困难。在塔伊兹，我亲耳听到，也亲眼看到，封路和检查站如何妨碍平民寻求医疗、教育和贸易机会。道路必须开放。同样，必须重新开放萨那机场。进口和国内燃料分配面临的障碍也继续导致民不聊生，应当予以取消，包括但不限于解除对荷台达港的限制。人员和货物流动不是一个局限于地域的问题。它是一个全国性的严重问题，需要冲突各方加以解决，也需要国际社会给予支持。

关于最新动态的最后一点，我要同其他人一样，对联合国工作人员被拘留一事表示失望，拉梅什·拉贾辛加姆助理秘书长将在其通报中就此事发表意见。

现在请允许我回过头来再谈我迄今的参与情况，以及我从中得出的结论。我用任期头三个月的时间，致力于我第一次向安理会作通报时概要阐述的努力（见S/PV.8854）。主要目标是同也门各界人士接触，商讨如何扭转当前的冲突升级趋势，并开启一个政治进程。这项努力包括在也门境内和该区域多次举行会议。讨论常常是困难的，这凸显了冲突的复杂性和严重性。我的对话中显然弥漫着可以理解的挫败感和绝望情绪，因为以往寻求解决办法的尝试都没有实现预期结果。

我上任之初的另一个目标是与该区域的会员国建立密切的信任关系，以寻求它们对政治进程的支持。我还就这些事项与安全理事会成员接触，并感谢它们对我的努力表示支持。

过去几年为在冲突各方所设先决条件的基础上达成一项协议所做的努力尚未取得结果，我认为其中一个原因是，各方的条件与一些政治问题捆绑在一起，而这些问题唯有通过更全面的谈判才能得到解决。因此，让我们开诚布公。鉴于我们已有五年多的时间没有开会讨论一系列更广泛的问题，因此重新建立一个政治进程是一项复杂任务。自2016年在科威特举行会谈以来，冲突仍在继续而无减少，各方之间的隔阂加深。为了举行建设性会谈以商讨前进方向，应当达成某些共识。

为此，我谨重申，对和平的严肃承诺至少必须允许无条件地定期与特使接触。所有沟通渠道都必须保持畅通，这样我们才有机会为这场冲突寻求一种持久解决办法。

随着冲突加剧，而且从我在过去三个月里与也门人和其他人的讨论来看，我相信必须采取一种全面做法，并就前进方向得出了一些结论。第一，零打碎敲的解决方案最多只能临时救急。它们不会带来可持续的和平。必须在一个争取全面政治解决的进程中解决眼下的需求和优先事项。

第二，解决方案如果不代表也门各界人士、包括参与交战和未参与交战方的利益，就会难以为继。我们必须努力实现一种公正、可持续的和平，而不仅仅是没有战争。

第三，有条不紊和协调一致的国际和区域支助是这一进程必不可少的。外部行为体有责任支助也门人就和平解决方案举行讨论并建立共识。他们必须采取具体行动，支持和平进程和更广泛的稳定。安全理事会的支持至关重要。

基于这些结论，我正在设想一个包容各方、也门人自主并且得到国际上支持的政治进程。该进程应当支持近期解决办法，以实现暴力降级、防止经济进一步恶化并缓解冲突对平民的影响。它还应当查明政治解决的要素并就这些要素建立共识，从而可持续地结束战争，制定包容各方的治理安排，并确保也门人的公民、政治、社会、经济和文化权利。

这一进程的设计应当使也门人认为重要的不同议程项目能够齐头并进。它将在代表也门各界人士利益的广泛议程中处理各方阐明的优先事项。我想启动一个能够逐步取得进展的全面进程。就该议程进行的接触已经开始，涉及包括冲突方在内的各种各样的也门利益攸关方，并将加大力度。显然，这项工作因军事冲突加剧而受到挑战。然而，不应当任由军事升级打断这一进程，实际上，它使我们当前所做的工作更加至关重要。

正如我在介绍中暗指的那样，我始终相信，交战各方能够、实际上也必须举行谈判，即便他们还未准备好放下武器。沟通渠道必须无条件开放，这是当务之急。我会继续寻求安全理事会成员支持联合国的努力，以建立一种包容各方的全面进程，最终公正、可持续地结束这场冲突。

主席（*以法语发言*）：我感谢格伦德贝里先生所作的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（*以英语发言*）：由于冲突和经济崩溃，也门人道主义危机继续恶化。我今天的发言将着重谈谈这对平民意味着什么，援助机构正在努力为此所做的工作，以及关键是全世界如何能够提供帮助。

我们首先谈谈这场战争。尽管国际和国内一再呼吁实施全国停火，但是战争仍在多条战线上升级。在马里卜，“真主的辅士”部队继续发动攻势，自9月份以来，已经导致4.5万多人流离失所。据称“真主的辅士”正在肆意频繁炮击马里卜，包括在12月9日发射导弹，击中一个流离失所者营地，致使5名平民受伤。

特使刚才所说的与政府结盟的部队重新部署之后，荷台达南部和塔伊兹的战事也变得更加激烈。自部队重新部署以来，这些地区已有2.5万多人流离失所。平民伤亡也有所增加，包括5名平民据称在12月3日空袭塔伊兹事件中身亡。

与此同时，在该国各地的近50条战线上，敌对行动继续发生。最近几周，敌对行动已经导致平民伤亡和民用基础设施遭到破坏，此前还有萨那再度遭受空袭。萨达发生严重冲突，导弹落在境内流离失所者营地附近以及其他事件。

各方都必须始终遵守它们根据国际人道主义法承担的义务，包括保护平民和民用基础设施以及为不偏不倚的人道主义救济提供便利的义务。我们也再次呼吁“真主的辅士”停止马里卜攻势，并呼吁各方实施全国停火，从而结束所有其他地方的战事。

与此同时，援助机构正在尽其所能提供帮助。在马里卜、荷台达和塔伊兹，人道主义伙伴向大约80%的近期流离失所者提供了紧急援助，而在全国各地，更广泛的援助行动每个月帮助1100多万人，约占总人口的三分之一。这些方案正在产生巨大的影响，但它们在为马里卜和其他地方最脆弱的人提供全面应急的能力方面也面临着严重的差距。今年的应急计划最初的目标是帮助1600万人，比我们实际设法帮助的人多了大约500万人。

资金紧张是造成这种差距的一个主要原因，而且这种情况即将变得更糟。迫在眉睫的短缺意味着世界粮食计划署必须考虑在未来几周和几个月内削减数百万饥饿民众的口粮。儿基会也可能不得不削减对数十万营养不良儿童的支助，还有水和卫生等活动。水、卫生、保健和住房等关键部门全年资金严重不足，所收到的资金只不过占所需的20%。

在诸如马里卜这样的地方，营地协调对有效应对境内流离失所者，包括保护妇女和儿童来说，是

绝对必要的服务，却只收到了所需经费的9%。我们呼吁捐助者增加对也门的支持，特别是要确保它们明年的支持不会减少。我们预计2022年的应急计划将与今年的计划一样巨大，今年要求提供38.5亿美元来帮助1600万人。目前，全国范围内的评估正在进行中，以支持这一点。

除了资金之外，人道主义伙伴还在认真考虑我们如何改进我们自己的行动。目前正在对也门的应急情况进行机构间评估。评估结果将在新年公布，并将纳入2022年应急计划。当然，我们继续呼吁各方按照国际人道法，为在也门提供有原则的援助给予便利。援助机构仍然经常面临检查站的延误、签证问题、安全威胁、骚扰等各种障碍。

尽管过去一年有了一些改善，但在真主卫士运动控制的地区，许多极为艰难的挑战依然存在，包括限制援助人员的行动，还有对合作伙伴或受益者选择的干预，此种行为不可接受，必须停止。

我们还极为失望的是，正如特使提到的那样，真主卫士运动当局继续在萨那拘留两名联合国工作人员。尽管该当局领导层保证将很快予以释放--我们上个月在磋商中向安理会传达了这一保证--但他们仍被拘留。到目前为止，我们还无法接触到被拘留的工作人员，也没有收到关于他们被捕的正式信息。

在政府控制的地区，援助机构关切的是官僚障碍明显增加，包括签证延误和批准援助项目的繁琐程序。我们已向政府提出了这些问题，并正在共同努力予以解决。

我们还对几周前在马里卜逮捕一名联合国承包商深表关切。尽管联合国向政府高级官员提出了要求，但仍未获准接触该人。我们也没有收到关于逮捕的任何正式信息，与萨那的情况一样，这一事件似乎侵犯了联合国的特权和豁免。我们呼吁立即接触工作人员并收到有关逮捕的正式信息。

然而，援助行动面临的最大挑战实际上并不是资金、准入或安全。事实是，尽管加大了援助力度，但根本问题却变得越来越糟。这是因为也门的经济仍然处于自由落体状态，迫使数百万人依赖人道主义援助，而人道主义援助并不是解决这些问题的办法。

正如我上个月所说的那样，即使在战争结束之前，立即改善经济状况也有很多机会。所有人，包括捐助者、会员国和各方本身，现在都应该利用这些机会采取行动。联合国制定了一个经济框架，为我们指明了前进的方向。也门主要依靠商业进口来满足其生存需求；因此，该框架主要寻求提高购买力，降低进口商品的成本，改善宏观经济稳定。

这将需要综合运用金融投资和政治投资。例如，通过中央银行恢复外汇注入将需要资金。像过去一样，这样的注入将有助于稳定也门里亚尔-这是人们有能力负担得起食品和其他必需品的关键因素。政府渴望与合作伙伴合作，为此种注入制定一个可行的方案。我注意到最近在亚丁任命了中央银行的新行长和董事会，我敦促也门的伙伴与之密切合作，改善该国的经济状况。

经济框架中的其他措施，如取消对通过红海港口的商业进口的限制，将需要政治承诺。取消这些限制将有助于降低商品价格，然后进口收入可以用于支付四分之一的也门人依赖的公务员工资。联合国渴望与所有人合作，找到实现这一目标的方法。

我们的愿景是明年在开展人道主义应急工作的同时推出这些及其他经济框架活动。随着经济好转，人道主义需求将开始减少。最终，援助行动的规模也可能开始缩小。不过，需要明确的是，我们还没有达到那一步。也门仍然需要大规模的人道主义应急，至少要持续到明年。在我们开展应急工作时，我们需要为所有部门提供充足的资金，我们需要各方确保一个有利于提供有原则的援助的运作环境。

我们还呼吁所有人采取更多行动，帮助也门彻底结束危机。这意味着在采取迫在眉睫的人道主义应急措施的同时实施联合国经济框架，帮助人们

既能生存又能照顾自己。这也意味着尽快实现政治解决方案。在这方面，我要无条件支持特使关于定期、无条件接触各方的呼吁。和平是也门唯一可持续的解决方案，为了实现和平，所有人都必须愿意对话。

主席（*以法语发言*）：我感谢拉贾辛加姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢汉斯·格伦德贝里先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生内容翔实、非常发人深省的通报。

联合王国也对也门冲突在过去一个月中进一步升级深感关切。它将该国推入更深的人道主义危机，平民伤亡和流离失所人数增加。我们对荷台达、塔伊兹和马里卜等人口稠密地区前线战斗的影响特别感到担忧。

我们还再次谴责胡塞武装越过也门边境进入沙特阿拉伯的持续袭击，包括最近对利雅得附近的弹道导弹袭击。这类袭击是不可接受的，它们削弱了朝着政治解决取得真正进展的机会。

随着军事形势的恶化，人道主义的紧迫性也在增加。为全国各地需要帮助的人提供人道主义援助最为重要。联合王国呼吁也门政府为非政府机构伙伴进入该国提供便利，以帮助提供急需的救生援助。

我们对新任命Ahmed bin Ahmed Ghaleb Al-Maabqi为也门中央银行行长感到鼓舞，但正如拉贾辛加姆先生强调的那样，也门政府现在必须承诺进行必要的经济改革。国际社会和国际金融机构也必须继续协助也门政府实施改革，为立即提供外部财政援助提供便利。

我们也不应忽视消除“萨菲尔”号油轮构成的威胁的人道主义紧迫性，在也门沿海的该油轮的状况继续恶化，有可能发生石油泄漏，摧毁近400万人的生计。

最后，我要对汉斯·格伦德贝里继续努力规划也门和平道路表示赞赏。我知道，国际社会期待收到他的路线图，我们承诺向他提供帮助，并动员起来，支持联合国主导的办法。

联合王国呼吁各方与联合国合作，在也门实现可持续和平。

阮芳茶夫人（越南）（*以英语发言*）：我谨感谢特使汉斯·格伦德贝里和助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆所作的深刻通报。我也欢迎也门常驻代表参加我们今天的会议。

关于和平进程，我们欢迎格伦德贝里先生为让更多伙伴和利益攸关方参与也门的包容性政治进程所作的外交努力。我们也鼓励区域伙伴和有关各方继续支持他的工作。

在安全方面，我们严重关切2021年的局势，与前一年相比，局势没有任何改善的迹象。激烈的军事战斗和跨境袭击造成双方严重伤亡，其中包括也门平民。这些行为破坏也门的和平努力与该区域的稳定，同时给也门人民带来更多痛苦。

因此，我们强调亟须停止也门各地，特别是马里卜的敌对行动，并恢复会谈，支持特使努力达成冲突的全面政治解决。我们也鼓励有关各方充分执行《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》。在这一进程中，国际社会和区域伙伴必须为联合国所主导各方之间的调解与谈判创造有利的环境。

关于人道主义问题，我们无论怎么强调也不为过，我们仍然对也门的人道主义危机感到非常担忧。旷日持久的冲突、经济危机、粮食不安全、基本服务瘫痪、以及冠状病毒病（COVID-19）疫情等其他情况，给该国本已恶化的局势带来了巨大挑战。由于这些挑战，也门大量民众无法获得基本服务。

我们谴责最近在亚丁和马里卜杀害平民，特别是妇女和儿童的袭击。从儿基会最近报告的调查结果中得知，自2015年3月冲突升级以来，每天都有四

名也门儿童被杀害，这也令人沮丧。我们也非常关切联合国工作人员被拘留的问题。

在这方面，我们呼吁全面遵守国际人道主义法、国际人权法，保护包括妇女和儿童在内的平民，执行安全理事会第2573（2021）号决议，也包括保护民用基础设施。

我们也再次呼吁为对也门的人道主义援助和其他充分支持提供可预测的资金。还必须确保人员和货物可以自由进入也门并在也门各地流动，并为人道主义援助提供不受阻碍的准入。

最后，但同样重要的是，我们敦促胡塞武装为联合国小组提供准入，以便他们能够毫不拖延地对“萨菲尔”号油轮进行必要的评估和维修。

与世界其他地方的同龄人一样，也门儿童也有权在和平中生活、上学并为自己的国家打造光明的未来。我们希望他们的梦想会实现。

随着我们在安理会的任期即将结束，我们仍然希望在不久的将来达成由联合国主导的也门问题全面政治解决方案。我们随时准备支持也门的和平与稳定目标。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢我们的通报者汉斯·格伦德贝里先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的通报。我也欢迎也门常驻代表参加会议，并期待他稍后发言。

正如我们今天上午听到的那样，也门的人道主义局势仍然严峻，也门人民的需求是明确的。随着冲突的持续，也门的经济将进一步恶化，数百万也门人的生计也将随之恶化。生命将继续受到威胁，下一代也门人将带着伤疤。

我谨再次感谢格伦德贝里特使的通报。尽管令人震惊，但我们感到鼓舞的是，在为冲突中如此迫切需要的包容性政治进程制定新的框架时，他努力与范围广泛的也门人进行协商。各方都必须切实与他一起参与这一政治进程。对此，安理会拥有重要的发言权。我们必须继续敦促各方真诚地与格伦德贝里特使合作，而如果任何一方不这样做，我们必须大声疾呼。

不幸的是，最近几个月，我们看到胡塞武装采取了一系列破坏和平的行动。上个月，安理会成员一起，最强烈地谴责胡塞武装在萨那拘留美国政府在当地的工作人员、以及胡塞武装安全部门破坏我国大使馆先前所使用的馆舍。在安理会发表声明之后，20多个国家和多边组织也发表了类似声明。我谨感谢这些国家和组织予以支持并明确表明，这种行动是对整个国际社会的侮辱。

然而，胡塞武装仍然继续拘留和骚扰我们在当地的也门工作人员，并闯入前大使馆馆舍。胡塞武装必须立即释放美国的所有现任和前任也门雇员，不得伤害他们。他们必须立即撤出美国馆舍，归还所有被没收的财产，并停止仅仅因为受雇于我们就对自己同胞进行威胁。

同样，胡塞武装无视安理会和国际社会一再发出的停止在马里卜省进攻的呼吁。这次攻势危及成千上万的平民，联合国人道主义事务协调厅警告说，这可能导致50万人流离失所。胡塞武装必须立即停止进攻。

12月9日，一枚胡塞导弹击中国际移民组织所管理的一个境内流离失所者营地。受伤者当中有五名儿童。这是不可接受的。我们最强烈地谴责这种袭击以及对平民频繁进行袭击的类似行径。

我们还谴责胡塞武装近几个月来加剧对沙特阿拉伯的跨境袭击，包括上周对利雅得发射三枚弹道导弹。胡塞武装今年已经进行了超过350次这样的袭击，这是一个令人震惊的数字，比去年的总数有了惊人的增长。

这些挑衅和危险的行动阻碍和平。它们还突出表明，伊朗必须停止向胡塞武装提供致命性支助，那样做违反安理会决议，并使胡塞武装得以肆无忌惮地发动袭击。胡塞武装的每一次袭击本身都是不可接受的，但这些袭击一起发出一个令人不寒而栗

的明确信号，表明胡塞武装不愿意参加和平的政治进程或维护法治的未来政府。

在胡塞武装继续其升级行动的同时，我们欢迎其他各方为改善也门局势作出努力，包括联合国采取举措，以加强其解决整个也门粮食不安全驱动因素的做法。

此外，与联合王国一样，我们对12月6日任命也门中央银行新行长兼董事会主席以及其他新董事会成员感到鼓舞。我们希望，这些任命是朝着解决加深人道主义苦难的经济不稳定方向迈出的一步，并将推动必要的改革。然而，如果没有额外资源，就无法维持真正的进展。我们希望各国能够抓住这一时机，支持也门经济，使也门人民得到急需的救济。特使向安理会响亮而清晰地发出了要求采取行动的强烈呼吁。

最后，“萨菲尔”号油轮仍然是一个巨大的环境、人道主义和经济威胁。胡塞武装对这一情况负有责任，美国支持讨论任何能够安全、紧急解决这一问题的办法。

也门人民理应享有和平与繁荣。面对胡塞武装对本国人民的挑衅、骚扰和暴力，我要让胡塞武装知道，美国绝不会放弃也门人民。我再次感谢格伦德贝里特使在上任后最初几个月为启动和平进程所做的积极努力。我希望安理会将继续团结一致，尽我们所能结束这场冲突。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：我感谢我们的通报人今天上午的通报。我们欢迎我们的同事也门常驻代表。

不幸的是，在今天发言的开头，我们必须表示，我们谴责也门境内持续的敌对行动，包括两起造成人员丧生的事件——最近对马里卜境内流离失所者营地的肆意袭击和对哈杰的轰炸。我们同其他人一道呼吁立即全面停火，呼吁各方进行政治对话。

多年来，也门冲突有增无减，造成的影响即使在实现政治解决后也难以平息。生命和生计丧失，关键基础设施被毁，医疗保健系统支离破碎。经济遭到重创，粮食不安全加剧，许多人缺乏获得基本食品和基本服务的购买力。这场冲突的多面性要求解决办法同样也必须是多面性的。

有鉴于此，必须在制定振兴经济的全面计划的同时，寻求武装冲突的政治解决办法。这两个因素，即政治解决办法缺失和经济遭严重破坏，已成为冲突的驱动因素，与灾难性的人道主义局势密切相关。这导致数百万人需要援助，包括营养、医疗保健以及急需的供水、环卫服务和个人卫生用品。为此，我们呼吁捐助方怀着紧迫感，支付资金，增加认捐额，确保人道主义行动能继续下去。我们呼吁各方履行国际法规定的义务，确保人道主义援助能安全和不受阻碍地送到最需要的人之手，并为此提供便利。

在强调人道主义援助不可或缺的性质的同时，我们也要指出，这只是针对冲突表象的权宜之计，而非解决冲突的办法。我们的最终目标是持久结束也门人民的日常苦难，这一目标只能通过包容性的政治解决办法来实现。

这是圣文森特和格林纳丁斯最后一次在安全理事会就此问题发言。自2020年1月1日履职以来，我们每月都一再呼吁各方承诺持续停止敌对行动，重启由也门人主导、自主并能代表也门社会所有群体的包容性政治进程。不能将妇女排除在这一进程之外，而是必须让她们有机会切实参与决策、制定议程以及确立做法。

虽然国际社会内部已形成结束冲突的外交势头，但如果各方不拿出政治意愿，这一势头就不会转化为实地的具体行动。我们呼吁有影响力的利益攸关方与冲突各方进行建设性接触，鼓励结束暴力，恢复对话。

在我们即将离任之际，我们要对安全理事会同事表示，我们敦促他们在这一问题上保持团结，将

也门人民的福祉及其国家和区域的和平、安全与繁荣置于所有讨论和行动的首要位置。说到这里，我们重申支持本着诚意为解决“萨菲尔”号油轮持续构成的威胁所做的一切努力。

最后，在本机构努力根据《联合国宪章》的原则履行其职责的过程中，圣文森特和格林纳丁斯将继续声援也门人民。现在是也门人民享有他们本来就应该得到的和平状态的时候了。

耿爽先生（中国）：我感谢格伦德贝里特使、拉贾辛汉姆代理助理秘书长的通报，欢迎也门常驻代表出席今天的会议。

这是安理会今年最后一次审议也门问题。一年来，也门局势未见好转，总体还在趋于恶化。马里卜和其他战线的军事冲突造成大量人员伤亡，针对沙特民用设施的频繁袭击严重威胁平民安全，中方对此深表关切。正如刚才特使在通报中所说，战场形势充分表明，没有哪一方能成为赢家，军事手段没有出路，必须坚持政治解决。

中方支持联合国斡旋也门和平进程，欢迎今年3月沙特提出的和平倡议。格伦德贝里特使刚才介绍了他在前期与各方接触基础上总结出的一些初步结论。我们希望他能以此为起点，尽快提出有操作性的和平路线图。也门各方要以国家命运和人民利益为重，早日重回对话谈判的正确轨道，并为特使开展工作提供便利、给予配合。冲突各方对马里卜停火、解除对萨那机场和荷台达港封锁等问题各有关切，要展现政治意愿，坚持相向而行，就焦点问题达成均可接受的解决方案。有关地区国家也要为也门恢复和平稳定创造良好的外部环境。

也门冲突延宕6年，食物价格翻倍，就业岗位缩水，民众购买力下降，数次面临饥荒风险。也门的人道需求日益紧迫，但在新冠疫情和全球人道需求上升的背景下，能调动和分配给也门的人道资源正在减少。国际社会必须以更有效、更可持续的方式应对也门经济和人道危机，保护和拯救更多生命。

在此方面，联合国近期推出也门经济框架行动，分阶段实施短期和中长期救援，致力于向也门提供紧急粮食救援，提高当地粮食生产力和民众购买力，降低进口食物价格，促进市场流动性，中方对此表示赞赏。希望国际社会包括捐款国加大对也门的双多边援助，同联合国系统加强协调。中方欢迎也门政府近期对国家财政金融部门作出一些调整，这有助于上述部门更加专业、高效地开展工作，强化国际社会对也门经济的信心。

我还要强调，冲突各方必须保障安全、不受阻碍的人道准入，维持各个港口运转，确保人道物资尽快送达有需要的民众手中。“萨菲尔号”油轮问题不容拖延，希望胡塞兑现承诺，尽快允许联合国派员登船检修。希望国际社会包括捐款国加大对也门的双多边援助，同联合国系统加强协调。中方欢迎也门政府近期对国家财政金融部门作出一些调整，这有助于上述部门更加专业、高效地开展工作，强化国际社会对也门经济的信心。

我还要强调，冲突各方必须保障安全、不受阻碍的人道准入，维持各个港口运转，确保人道物资尽快送达有需要的民众手中。萨菲尔号油轮问题不容拖延，希望胡塞兑现承诺，尽快允许联合国派员登船检修。

恩东古先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长所作的通报。我也欢迎也门代表与会。

联盟部队最近撤出荷台达以及也门政府与南方过渡委员会部队之间未能建立凝聚力，都表明充分执行利雅得协议和斯德哥尔摩协议面临严重挑战。

各方之间内部分歧加剧，造成也门进一步分裂。有必要进行对话，以促成民族和解，从而推进“也人主导、也人所有”的和平进程和恢复。我们鼓励特使与各相关利益攸关方合作，制定一个促进对话与和解的框架。

包括也门和索马里在内的多个国家的武装团体越来越多地利用红海、亚丁湾以及索马里沿海的印度洋走私武器，直接助长冲突。已经多次截获走私船只，这表明有更多走私船只可以畅通无阻地穿越该地区。

这破坏了现有的武器禁运，并日益威胁中东和非洲之角的和平与安全。这还破坏了安全理事会的决定，因此应采取更强有力的行动来加强现有禁运的执行工作。安全理事会应当表明，它决心处理那些向该地区冲突供应武器并从也门人民的痛苦中获益的人。

我们仍然深为关切不断恶化的经济状况，并欢迎任命中央银行行长和提议建立恢复框架，将此视为积极的步骤。这一举措要取得成功，就必须整合中央银行的业务。

我们还认识到并支持必须增加人道主义援助。然而，也门人民不应仅仅依赖国际援助；这种援助应当富有条理，能够刺激当地经济，促成生计增长，从而进一步促进增长。还应作出更多努力来增加生计活动，重点关注妇女和儿童。

我们仍然关切停泊在荷台达沿海的萨菲尔号油轮的情况。我们继续敦促胡塞武装表明，他们不仅对也门人民，而且对整个区域都怀有责任感。如果在他们的照管下发生原油泄露，那将给该区域依靠海洋谋生和维生的数百万民众造成灾难性影响。

关于马里卜发生的暴力，已有大量人员伤亡。我们指出，夺取马里卜只会提供获取资源的机会，但不会结束也门冲突。

最后，肯尼亚支持特使和所有相关利益攸关方为寻求也门的安全和稳定而作出的努力。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（以英语发言）：我感谢格伦德贝里特使和拉贾辛加姆代理助理秘书长所作的通报。

爱沙尼亚深为关切也门若干地区持续不断的敌对行动。

马里卜周围局势特别令人担忧，胡塞武装继续在那里加紧实施进攻，造成平民伤亡和更多民众流离失所。令人震惊的是，仅自9月份以来，马里卜地区又有45000人流离失所。应特别注意保护妇女和儿童，在目前位于马里卜的100万境内流离失所者中，妇女和儿童占80%。

同样令人担忧的是，在亲政府部队撤出荷台达后，红海沿岸的战斗也愈演愈烈，造成25000多人流离失所。

我们再次强烈谴责胡塞武装对沙特阿拉伯实施跨境袭击。所有各方都应避免升级敌对行动以及针对民用物体的不分青红皂白的袭击。

我们全力支持格伦德贝里特使，并敦促各方无条件参与联合国主导的旨在实现和平的努力。只有包容各方的政治进程能够持久解决这场冲突。在这方面，我们欢迎上周在阿曼举行的也门部落论坛。同样至关重要的是，应增加妇女和青年对和平谈判的切实参与，并让他们更广泛地参与政治。

爱沙尼亚呼吁多关注人权问题，包括确保联合国不同机构相互之间更好地协调。虽然人权理事会没有延长知名专家组的任务期限，但更重要的是，安全理事会应加紧呼吁监测也门的人权状况，以促进有罪必究和打击有罪不罚现象。

还必须作出更多努力来改善人道主义局势。

我们再次呼吁各方协助提供人道主义援助，并一致认识到通过荷台达港进口的燃料和商品的影响。我们还赞扬联合国努力制定战略办法来改善也门经济状况，并敦促各方建设性地配合这些努力。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（以英语发言）：我要感谢各位通报人，尽管我们获得的消息远非好消息。

由于这是安理会今年最后一次开会审议也门问题，我愿谈四点。

第一，关于军事情况，我深感遗憾的是，尽管为确保和平作出了各种努力，但今年实地局势仍出

现进一步的致命恶化。也门人民确实希望从这场噩梦中醒来。就在上周，40多名部落领袖召开会议，呼吁立即全面停火。每个月在本会议厅里，爱尔兰都发出与此相同的呼吁。我们将继续这样做，直到冲突各方最终结束疯狂的暴力。

我们呼吁胡塞武装立即停止对马里卜的进攻。国际移民组织估计，自9月份以来，马里卜有46000人流离失所，许多人是第四次或第五次流离失所。弱势平民，尤其是妇女和儿童，继续遭受敌对行动的重创。就在上周，我们看到最弱势者寻求避难的境内流离失所者营地遭到更多令人发指的袭击。

我们还深感关切的是，荷台达市内和周围地区局势最近有所恶化，特别是又有25000人流离失所，造成严重人道主义后果。我们呼吁各方遵守《斯德哥尔摩协议》，并重申我们全力支持联合国支助荷台达协议特派团。

我们强烈谴责对沙特阿拉伯的跨界袭击，例如上周对利雅得的导弹袭击。有关各方都必须遵守国际人道法，保护平民生命。

第二，我要谈谈政治进程。我们深为赞赏格伦德贝里特使不断努力与也门内外的行为体进行协商，并高度重视包容性，我们认为这至关重要。然而，我们知道，在作出这些努力的同时，各方必须要有与特使认真接触的果断政治意愿。也门六年多的危机表明，没有哪一方能够垄断执政。有关各方都必须接受这一现实，从而推动包容各方、多样化的政治格局。

正如我们一再指出，也正如今天其他人所说，妇女和青年必须是这种努力的一个组成部分。我们在安全理事会听到了也门妇女和平建设者的声音，她们的信息是明确而一致的——必须将性别平等纳入也门和平谈判所有方面的主流，妇女必须参与所有外交轨道以及和平进程的所有阶段。我们支持也门妇女寻求她们在这些论坛中的地位。

第三，我想谈谈也门的人道主义局势。显而易见的是，冲突的经济影响是人道主义危机最重要的驱动因素之一，这造成了真正严重的后果，加剧了全国的饥荒。

爱尔兰欢迎联合国提出的也门经济框架，我们鼓励包括国际金融机构在内的各方建设性地就这些提议进行互动。我们真的不能让也门人民再经历一年灾难性的粮食不安全和贫困。我们有义务竭尽全力避免这种情况。

我们还呼吁立即释放被拘留在也门的三名联合国机构工作人员。这种行为在任何地方都是毫无道理的，我们期待很快看到这方面的积极动向。

最后，我要向也门人民传递一条信息——爱尔兰将不遗余力地努力实现他们应得的问责制度，处理违犯行为不受惩罚的现象，这些行为在多年的冲突中已被广泛地记录在案。我们认为，基于实证的监测以及具备某种独立和公正的国际能力以跟踪日益恶化的人权状况是绝对必要的。这完全是也门人民应得的。

展望2022年，所有行为体都承担着确保明年最终结束这场致命冲突的重大责任。包括安理会在内的国际社会则负有自己的责任，要坚定、团结地支持这些努力。爱尔兰当然会致力于发挥自己的作用。

谢里夫先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：我感谢秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生和主管人道主义事务代理助理秘书长拉梅什·拉贾辛加姆先生就也门冲突最新事态发展所作的重要通报。我也欢迎也门常驻代表参加今天的会议。

突尼斯对也门战事升级表示关切。我们再次强调，任何军事解决办法都不能解决旷日持久的也门危机。过去几年的交战只带来了破坏、杀戮、流离失所和人道主义局势的空前恶化，此外还有整个地区的经济、生计崩溃，紧张局势和不稳定状况升级。

因此，我们强调，除了基于安全理事会相关决议和其他商定框架的全面政治解决办法，没有其他

选择。该解决方案还应基于维护也门人民民族利益的建设性和平谈判，必须结束他们的苦难，恢复安全与稳定。

此外，解决方案必须保证也门的主权、独立和领土完整。除非实现以下目标，否则这是不可能实现的：立即全面停火；在妇女和青年的积极参与下，恢复政治谈判；为人道援助准入提供便利，以拯救生命并向有需要的人——占也门过半人口，包括数百万妇女和儿童——提供畅通无阻的援助。

在这方面，我们重申支持特使的努力，并欢迎他的全面做法。我们还要赞扬所有区域和国际各方努力结束暴力，重启政治解决进程。

我们还赞扬也门部族论坛的公报，该论坛在约旦首都举行，有40多名也门部族领导人参加。会议强调需要达成全面、立即停火的协议，开放所有道路和人道主义走廊，并确保释放被拘留者和囚犯。它还呼吁有关各方立即参与联合国发起的倡议，坚持执行《利雅得协议》和《斯德哥尔摩协议》。

我们还呼吁胡塞武装宣布他们对政治解决的承诺，谴责他们对马里卜和塔伊兹等省以及沙特阿拉伯王国领土发动袭击，并把民用设施作为目标。我们重申各方必须遵守国际法、国际人道法和国际人权法。

我们重申，我们对也门严重恶化的人道主义局势深感关切。只要战事继续，这一趋势就会持续下去。许多指标表明，民众在获得基本粮食和卫生服务方面面临困难，还有迹象表明，粮食不安全状况正在恶化，这要求加强协调一致的努力，支持人道主义救济行动。因此，我们呼吁增加对也门人道主义活动的财政支持，并解除所有相关限制。

维持萨菲尔号油轮的现状而不加以解决有可能造成空前的环境、经济、海洋和人道灾难——不只是在也门，在整个地区也是如此。在这方面，我们再次呼吁胡塞武装对此事采取积极态度，并为维护和维修小组的准入提供便利。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：我感谢汉斯·格伦德贝里特使和拉梅什·拉贾辛汉姆代理助理秘书长所作通报。我欢迎也门常驻代表参加本次会议。

我们对当前也门敌对行动不断升级深感关切。真主的辅士的军事行动以及由此导致的马里卜省和周边地区战斗的加剧造成了大规模流离失所，限制了平民的移动和该省有需要者获得人道主义援助。

另一个令人关切的事态发展是荷台达的前线发生了变化，这是因为与也门政府结盟的部队调离了这个港口城市，导致真主的辅士在这些领地上占据关键位置，并改变了荷台达的政治安全动态。平民也流离失所。我们鼓励各方与联合国支助荷台达协议特派团协调今后的所有调动。我们也谴责对沙特阿拉伯的跨界袭击。

也门人的日常生活继续首当其冲，受到这场旷日持久冲突的冲击。虽然也门政府以及国际和国内援助组织为缓解他们的困境作出了巨大努力，但人道主义危机的根本原因尚未得到处理。经济的大幅衰退和2019冠状病毒病大流行加剧了也门人民特别是也门儿童的悲惨处境。

我们支持联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）呼吁采取具体的短期和长期措施来帮助改善也门经济局势，并欢迎人道协调厅努力建立一个旨在解决这一问题的经济框架。定期支付政府雇员工资、取消对基本商品和人道主义物资的限制以及通过中央银行注入外汇等措施可以迅速产生变革性的影响。国际政治和财政支持是该框架取得成功的必要条件。

我也强调，迫切需要解决“萨菲尔”号油轮的问题，这是一个严重威胁，可能会在该地区造成前所未有的环境、经济、海洋和人道主义危机。真主的辅士应该带着紧迫感优先考虑维修和维护“萨菲尔”号的解决方案。

作为也门的长期朋友，印度再次呼吁立即在也门各地实现全面停火，并于随后启动一个充分尊重

也门统一、主权、独立和领土完整的有力和包容的政治进程。我呼吁冲突各方停止战斗，在汉斯·格伦德贝里特使努力寻找冲突的政治解决办法时无条件地与他接触。我们支持他旨在让也门各方坐到谈判桌前的包容性办法。这种包容性办法不仅必须在各方之间推广，还必须通过妇女的充分切实参与在各方内部推广。我们鼓励他继续与该地区各国进行协调，因为它们的合作对于达成也门冲突的持久解决办法至关重要。我们也呼吁该地区对也门各方有影响力的各国作出真诚努力，恢复也门的和平与秩序，因为这符合所有人的共同利益。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢格伦德贝里先生和拉贾辛加姆先生的通报。

也门当地的动态令人非常担忧。安全局势不断恶化。法国同意特使表示的关切，即当地局势正在严重升级。自冲突开始以来，我们一直说，军事选择不会带来任何结果，因为它让各方陷入残忍暴力的循环。

这种暴力的各种表现形式在实地随处可见：致命冲突、爆炸和人员流离失所。法国强烈谴责胡塞武装对沙特阿拉伯的袭击。这些袭击必须停止。它们威胁到沙特领土的安全，构成破坏该地区稳定的袭击事件。法国再次呼吁实现全国停火。在南部，局势的恶化，特别是经济局势的恶化，令人担忧。我们重申对也门政府的支持，并呼吁全面执行《利雅得协议》，以便能够持久结束紧张局势。

也门人民仍在遭受难以忍受的痛苦。最近在马里卜，火箭弹袭击击中了流离失所者营地，这是绝对不可接受的。我们再怎么重复也不为过：各方都有义务遵守国际人道法，特别是保护平民和民用基础设施。

我们谴责胡塞武装任意逮捕两名联合国工作人员，并呼吁立即释放这两名人员。存在巨大需求，必须允许人道主义行为体提供援助。这对加快开展2019冠状病毒病疫苗接种运动至关重要。在这方面，我们呼吁立即向人道主义人员发放签证。

法国支持特使旨在重启政治进程的努力。法国呼吁也门各方与他真诚合作，并重申，与他会面不应有任何先决条件。只有全面和包容的政治进程才能给该国带来稳定。国际框架，包括安全理事会通过的各项决议，是众所周知的。该地区的行为体可以发挥重要作用。它们必须能够本着安全理事会通过的决议的精神，在特使确定的框架内为促进各方之间的谈判做出贡献。

“萨菲尔”号油轮仍然是一颗环境定时炸弹。胡塞武装必须立即无条件提供准入。其勒索是不可接受的。

我向特使保证，我们会给予支持。法国仍然为帮助结束这场冲突做好充分准备。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢秘书长特使汉斯·格伦德贝里先生和人道主义事务协调厅紧急救济副协调员拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的实质性通报。

我们正在密切关注也门共和国局势的发展。七年多来，血腥冲突持续不断，看不到尽头。根据《斯德哥尔摩协议》和《利雅得协议》开展的政治进程仍然停滞不前。与此同时，暴力事件普遍增加，包括马里卜省和夏卜瓦省在内的各条战线上的敌对行动都有所增加。

政治进程的停滞已接近无可挽回的地步。此后，也门国家将完全不可能重归统一。有鉴于此，国际社会应该认识到，现实情况是，各方顽固不化，不准备重启联合国主持的直接谈判。在这种情况下，特使旨在使也门冲突各方坐到谈判桌前的调解努力现在和将来都不会成功。

我们听取了格伦德贝里先生的意见，特别是关于他未来计划的意见，并准备支持他的努力。然而，越来越明显的是，不可能再在解决也门冲突的现有框架——我指的是第2216（2015）号决

议——内取得进展。该决议于2015年通过，与也门敌对行动区的实地局势毫无关系。

新的现实是，该国的政治格局和权力平衡发生了重大变化，第2216（2015）号决议完全没有反映这些变化。在这方面，我们认为安理会成员确实需要重新考虑政治解决的基础，同时保持联合国调解努力的核心作用和该区域各国的建设性贡献。只有这样，我们才能帮助格伦德贝里先生——不仅在口头上，还要在行动上——制定新的解决路线图，调和也门国内政治冲突各方的诸多相互竞争的利益诉求。

我们谨敦促安全理事会成员思考解决这一长期问题所亟需的办法——这一解决办法要使冲突转变为和平的政治局势，并向迫切需要人道主义帮助的数百万也门居民提供必要援助。然而，我们看到，我们的最终目标是全面和长期解决也门面临的诸多问题，也门的邻国在很大程度上也感受到了这些问题。不幸的是，我们不得不指出，我们的西方同事一次又一次证明，他们完全出于自己的私利，是何等迅速地牺牲安理会在也门问题上的团结。他们使用“制裁”这样的字眼，从而排除了找到其他任何解决办法的可能性。我们再次重申，安全理事会的制裁只应用于推进也门的政治进程。制裁不应试图增加对冲突任何一方的压力。

也门严峻的人道主义局势令人严重关切。正如我们从拉贾辛加姆先生那里听到的那样，该局势每天都在恶化，越来越像一场全面的人道主义灾难。我们对袭击民用设施的行为感到严重关切。我们强烈敦促交战各方严格遵守国际人道法的规定，迅速全面停止摧毁非军用基础设施和导致平民伤亡的敌对行动。

尤尔女士（挪威）（以英语发言）：我感谢拉梅什·拉贾辛加姆代理助理秘书长和汉斯·格伦德贝里特使所作的宝贵通报。

正如我们从两位通报人那里听到的那样，随着我们即将结束一年并回顾过去12个月时，我们对也门局势日益感到关切，我们遗憾地看到没有缓和的迹象。我们也继续对一再发生的对沙特阿拉伯的跨界袭击感到关切。最近，我们还看到联军的空袭有了增加。

马里卜省、夏卜瓦省和荷台达省等地区的暴力增加，对这些地区的平民产生了巨大影响。我们强烈敦促各方展现克制。挪威多次谴责胡塞武装在马里卜省的持续进攻。随着战斗加剧，我们看到，马里卜省生活在营地中的流离失所者越来越多，条件艰苦。根据国际移民组织的数据，他们现在共有45000人——自9月以来增加了10倍。

就在上周，哈马难民营也遭到袭击，四名儿童和一名妇女受伤。不幸的是，这不是对境内流离失所者营地的第一次袭击。我们谴责此类袭击。我们紧急呼吁各方尊重国际人道主义法，保护平民生命。

儿童仍旧承受着也门冲突的最大影响。拯救儿童组织的最新报告令我们感到震惊，该报告将也门列为世界上儿童最有可能被招募用于武装冲突的三个国家之一。这是不可接受的。

我还必须提及荷台达省最近的事态发展。自从联盟支持的部队撤出后，平民的状况恶化了。我们感到关切的是，人道主义事务协调厅（人道协调厅）报告说仅11月就有25000人流离失所。

我们鼓励《斯德哥尔摩协议》各方接受联合国支助荷台达协议特派团的提议，并促进各方之间的讨论。

正如先前所强调的那样，必须解决也门的经济形势，目前急需稳定货币。在这方面，我们和其他人一样，欢迎也门中央银行最近任命了新的行长、副行长和董事会。雄心勃勃的改革和打击腐败将是前进的关键。

我们也赞同人道协调厅和其他方面向胡塞武装发出的呼吁，请其紧急释放被拘留的联合国和美国工作人员。

最后，在七年的破坏和暴力之后，挪威敦促各方为实现和平注入新的活力。在这方面，我要重申，我们支持特使，支持他努力通过一个广泛和包容各方，可以听到各种声音的政治进程，实现冲突的可持续政治解决。我们呼吁各方不附加条件和毫不拖延地与特使充分合作。

布恩罗斯特罗·马谢乌夫人（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我感谢格伦德贝里特使和拉贾辛加姆代理助理秘书长的通报。

首先，我想谈谈该国泛滥的暴力。对马里卜的攻势已加强，与此同时，我们看到荷台达和塔伊兹的其他冲突中心重新出现，并看到对萨那的空袭。这些暴力对平民产生了严重影响，并导致了新一波的流离失所。在这方面，我们谴责几周前发射两枚导弹的行为，一枚导弹进入了马里卜省国际移民组织管理的境内流离失所者营地，一枚则进入了沙特阿拉伯。

冲突各方必须坚持国际人道主义法规定的义务，特别是区别和相称原则。我们呼吁各方与联合国支助荷台达协议特派团协调军事部队的单方面撤出，以避免冲突。与此同时，我们强调最近一次部落酋长会议的成果，会议重申需要立即实现全国停火。

此外，我国墨西哥响应安全理事会最近发表的新闻声明（SC/14707），强烈谴责对以前用作美国驻萨那大使馆的房地的袭击，并谴责“真主的辅士”组织对大使馆许多前雇员的骚扰和拘留。

我们还谴责最近拘留两名联合国工作人员的行为，并敦促胡塞武装立即释放他们。各方必须保证适当的人道主义空间。缺乏确保问责的公正机制也令人遗憾。在那些被冲突，例如也门这样的冲突撕裂的国家，这种打击有罪不罚现象机制对社会和解至关重要。

关于政治局势，我们欢迎格伦德贝里特使继续在也门国内和与国际伙伴进行的协商，我们感谢他提供的最新情况和所做的不懈努力。这场冲突没有军事解决办法。只有通过真诚的政治对话，才能成功地实现解决。显然，如果没有各方的意愿和真正承诺，达成和平协议几乎无法取得进展。因此，墨西哥敦促各方参与联合国协调的全面和包容各方的政治进程。

这场冲突无疑是经济崩溃的主要原因之一。因此，如果不放下武器，就不可能加强国家机构，如果不加强国家机构，就不可能执行必要的经济政策，例如港口管理、支付公务员工资和收税。在这方面，我们欢迎也门中央银行新行长的任命。

我们也欢迎人道主义事务协调厅提出的推动经济复苏的建议。因此，我们赞扬有效协调联合国各机构和捐助国之间行动的努力。

最后，我们注意到，当前正在与一家私营公司进行讨论，有可能减轻“萨菲尔”号油轮构成的风险。我们再次呼吁“真主的辅士”组织与联合国相关机构合作，为这一行动提供便利。

主席（*以法语发言*）：我现在以尼日尔代表的身份发言。

首先，我要感谢汉斯·格伦德贝里先生和拉梅什·拉贾辛汉姆先生所做的出色通报。

七年多来，也门的内战使该国筋疲力尽，并使其人民陷入有史以来最严重的人道主义灾难之一，造成死亡、破坏和痛苦。并非没有机会结束这场悲剧。机会多次出现，但稍纵即逝，其结果是更多致命的对抗和包括妇女和儿童在内平民的流离失所。

我国代表团继续相信，解决也门的危机不能靠军事手段。已激战数月的马里卜之战就说明了这种现状。要持久解决这场危机，就必须在国际社会的支持下，通过也门人自己主导的包容性对话取得结果。

为了给迅速恢复我国吁请各方参与的这个进程提供各种机会，以下条件必不可少。

首先，各方必须承诺在全国停火，停止该国境内的敌对活动。休战对于恢复和平会谈依然必不可少。

其次，各方必须真诚和建设性地行事，以恢复该国的和平。确实，只有靠也门人自己的承诺和意愿，为了也门及该国民众的利益而愿意做出妥协，期待已久的和平才会实现。

第三，同样重要的是，区域行为体以及对各方具有影响力的安理会成员要继续努力召集各方，支持它们进行谈判。

也门当前战事的主要后果是，多年来该国一直深陷严重的人道主义危机。多年来随着战事的继续，该国的生活状况继续恶化，到了令人无法忍受的程度，使也门人民陷入深重的绝望。

联合国开发计划署的报告强调，除其它外，也门近60%的死亡是冲突的间接后果造成的，比如缺乏饮用水、饥饿、疾病、基本服务恶化、经济崩溃、极端贫困以及缺少谋生手段。这种黯淡的局势因为若干其它加重因素而恶化，包括自然灾害、冠状病毒病、人道主义援助的运送受到干扰以及粮食不安全问题日趋严重等。

由于家庭没有收入，缺少可预测和可持续的资金为成千上万的困难家庭提供救命的援助，也门发生大规模饥荒的风险继续增加。因此，我们呼吁捐助国、特别是该地区的捐助国按照在最近暨10月份联合国举行的会议上做出的承诺，更加慷慨地解囊相助，为也门人道主义应急计划提供资金，从而减轻也门人民的痛苦。

最后，我国代表团谨对“萨菲尔”号油轮的状况表示关切，检查该船的工作仍被拖延，同时该船的严重年久失修继续使也门和红海沿岸国家面临环境灾难的严重风险，其后果无法估量。为避免油轮爆炸给环境造成如此破坏性的损害，我们呼吁胡塞武装表现出责任感，兑现自己的承诺，为负责检查“萨菲尔”号油轮行动的联合国小组颁发必要的授权。

尼日尔赞扬格伦德贝里先生的不懈努力，并重申充分致力于支持国际社会为成功解决也门危机所做的一切努力。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请也门代表发言。

萨阿迪先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢格伦德贝里先生和拉贾辛加姆先生的通报。

自上次暨两个月前举行关于也门的安全理事会公开通报会（见S/PV.8878）以来，胡塞武装在马里卜、荷台达和夏卜瓦等省份持续野蛮袭击城市、民众以及境内流离失所者，导致也门人民的人道痛苦增加，此外，围困、狂轰滥炸、狙击手火力、路障以及绑架平民行为也导致塔伊兹省人道主义局势艰难。

胡塞武装近来的进攻和敌对行动升级已导致17 000多个家庭、包括101 000多人在境内流离失所，其中包括25 000名平民因胡塞武装最近在荷台达省公然违反《斯德哥尔摩协议》的进攻而流离失所。胡塞武装分子试图阻碍该《协议》的执行，削弱联合国支助荷台达协议特派团根据安全理事会第2452（2019）号决议执行其授权任务的能力。

该特派团被困在胡塞武装控制的地区，继续对胡塞组织的各种违犯行为保持沉默，令我们怀疑该特派团是否应继续运作。

胡塞武装分子继续在马里卜省的进攻，把弹道导弹和无人机瞄准平民和境内流离失所者营地。最近，胡塞武装分子向马里卜居住着1 264个家庭的胡马营地发射了两枚伊朗制弹道导弹，导致多名妇女和儿童死亡。就在昨天，胡塞武装趁也门人庆祝足球比赛获胜时，又向马里卜市发射了一枚弹道导弹。

马里卜是千百万境内流离失所者最后的安全庇护所，胡塞武装继续袭击该地是它企图杀死尽可能多的平民、掀起新的流离失所浪潮的一部分。这种

报复行为证明，这些武装分子是嗜血的恐怖分子。为满足民众的基本需求，需要开展紧急人道主义干预和应急，以便缩小这些被迫流离失所浪潮造成的严重的人道主义缺口。我们呼吁安全理事会担负起自己的责任，制止胡塞武装对马里卜的进攻，拯救千百万平民和境内流离失所者的生命。

正如拉贾辛加姆先生在其通报中所说的那样，经济崩溃严重影响人道主义局势。这就是为什么必须支持也门政府在临时首都亚丁为克服经济和人道主义挑战、落实结构性改革所做的努力，从而改进政府的绩效。

在也门共和国总统阿卜杜拉布·曼苏尔·哈迪先生阁下的领导下，政府决心应对当前的特殊挑战，调集资源，监管金融部门，稳定货币，并且采取一切必要措施遏制经济的崩溃，改善生活条件。一个相关的例子是，最近任命了也门中央银行理事会的新任理事长，这应刺激恢复工作，推动经济的稳定。

我们呼吁国际社会和所有伙伴与兄弟帮助也门政府克服这场强加于我国人民的战争造成的艰巨的经济挑战，包括为政府落实改革和建设国家机构的计划提供紧急支助。

如果不立即停火，并随后采取经济和人道主义措施，恢复政治进程以实现可持续的持久和平，结束也门人民的痛苦将是不可能的。

该进程必须根据已商定的政治解决框架进行，即：海湾合作委员会的倡议及其执行机制、全面全国对话的成果以及安全理事会的相关决议，特别是第2216 （2015）号决议。正如我的同事俄罗斯代表所指出的那样，我们重申第2216 （2015）号决议仍是解决也门问题以实现可持续的持久和平的基础。

当地的事态发展并未改变事实。胡塞武装分子发动了一场违背全国共识、全国对话结果和政治进程的军事政变。胡塞武装分子无视所有旨在达成结束冲突的解决办法的安全理事会相关决议。第2216（2015）号决议仍然是解决该问题的基础。胡塞武装不相信政治伙伴关系；他们相信自己的种族享有神圣的至高无上地位。他们不相信对话与和平。

也门政府作出回应，对所有旨在实现和平的倡议和建议表示欢迎。我们通过特使积极、真诚地参与了联合国结束冲突的努力。然而，胡塞武装分子却将这些和平努力视为延续战争以强行制造既成事实的工具，因为他们相信自己神圣无上的地位。他们抱有的幻想吸引他们谋求政治支配和种族优越感。

这些武装分子阻碍一切旨在解决冲突的外交努力。他们利用所有国际和区域倡议及努力作为争取时间对也门人民发动战争和侵略的工具。他们用弹道导弹和无人机袭击沙特阿拉伯王国的城市和平民，此外还对其控制地区的国际组织、人道主义工作者和外交财产进行挑衅和侵犯。也门政府谴责胡塞民兵闯入美国驻萨那大使馆大院、拘留数名当地工作人员并抢劫和破坏财产的行为。

伊朗政权继续干涉我国内政，破坏也门和本地区的安全与稳定。它继续违反安全理事会有关决议和武器禁运，由此延长战争，加剧人道主义危机。该政权继续向胡塞武装分子提供武器和军事专门知识以及各种导弹。最近，伊朗武器在运往胡塞民兵的途中被截获，其中包括171枚地对空导弹、8枚反坦克导弹、巡航导弹部件、反舰装置、热能武器光学系统和无人机部件，以及110万桶石油衍生品。伊朗将继续采取这些做法，除非国际社会、联合国和安理会果断采取威慑立场。也门实现和平的主要障碍是，伊朗坚持通过其以胡塞民兵为代表的破坏性代理人继续其侵略和勒索行为，这些行为旨在为伊朗的危险图谋服务，进而制造混乱和恐怖主义，威胁红海和曼德海峡的国际航行。

数百万也门儿童生活在胡塞武装控制的地区。他们面临着被招募和被用于作战行动的风险。他们被剥夺了像世界各地所有儿童一样接受教育和过正常生活的权利。胡塞武装分子继续将数万名儿童从他们的家园、社区和学校带到营地，而不顾他们的

命运或他们家人的痛苦。他们用敌对的口号和外来的极端主义思想对儿童进行洗脑。他们对儿童进行人类历史上最大规模的剥削和招募，将儿童拖入死亡的火葬场。胡塞武装分子还占领了学校和教育机构，将它们变成军营和武器库，这显然违反国际人道法和人权法。我们呼吁国际社会和人权机构承担起自己的责任，向胡塞武装施加压力，迫使其停止侵害行为，保护儿童免受其虐待行为的影响，并支持也门政府执行其国家战略，防止在武装冲突中招募儿童和使用儿童。

也门妇女也未幸免胡塞武装分子的罪行，她们遭受绑架、强迫流离失所、身心折磨和性骚扰。他们根据对妇女的不实指控作出判决，因提萨尔·哈马迪及其同事的情况就是这样。

安全理事会要求胡塞武装分子对“萨菲尔”号油轮造成的一切经济或环境灾难负责。这艘油轮没有得到任何维护或修理，这使其成为一颗威胁也门和区域各国的定时炸弹、一场潜在灾难。这场灾难如果发生，将会是世界上最严重的经济和环境灾难之一。我们再次呼吁安全理事会向胡塞武装分子施压，迫使他们停止将油轮用作筹码，并允许联合国技术小组登上油轮，以免给本地区和世界带来严重灾难。

最后，我谨感谢将于本月底离任的安理会成员。我感谢它们努力结束也门冲突，减轻也门人民的痛苦。我们祝它们一切顺利，祝其人民享有和平与繁荣。

上午11时45分散会。